

НОВЫЕ ПРАВИЛА ИГРЫ НА РЫНКЕ «ЗЕЛеной» ЭНЕРГЕТИКИ УКРАИНЫ

Часть 1. Успех нового закона будет напрямую зависеть от прозрачности действий национального регулятора

Вступивший в силу принятый 4 июня 2015 г. Верховной Радой Украины закон №514-VIII «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения конкурентных условий производства электроэнергии из альтернативных источников энергии» (далее – закон) вызывает сегодня много дискуссий со стороны масс-медиа и различных экспертов. Например, «Экономическая правда» своей статьей настолько заполитизировала ситуацию в секторе «зеленой» энергетики тем, что новый закон выглядит как источник, приносящий прибыль трем олигархам. Так ли это?

Учитывая тот факт, что сегодня на рынке «зеленой» энергетики Украины, без учета оккупированного Крыма, работает 119 предприятий, эксплуатирующих 213 энергообъектов (см. сайт НКРЭКУ <http://www.nerc.gov.ua/?id=16598>), то подобные заявления носят исключительно заказной характер и направлены против развития возобновляемой энергетики в Украине. Более того, если учесть, что ныне генерируют «зеленую» электроэнергию 108 микро-, мини- и малых ГЭС и 78 солнечных электростанций (СЭС), то как можно утверждать о монополизации рынка «зеленой» энергетики двумя или тремя олигархами (см. рис. Установленная мощность и производство электроэнергии в Украине)? Мало этого, в проекте НЭК «Укрэнерго» Обновленного плана развития ОЭС Украины внесено более 85 новых только ветроэнергетических и солнечных энергообъектов (без учета АР Крым), запланированных к строительству на ближайшие 10 лет (<http://www.ukrenergogov.ua/Pages/ua/DetailsNew.aspx?nID=667&urlNews=/pages/ua/developmentofgeneratingcapacitiesoftheipsofukraine.aspx>).

Попробуем разобраться, что дает для развития возобновляемой энергетики нашей стране новый закон.

Вот как оценивает будущее влияние принятого докумен-

та на инвестиционный климат компания EY (ранее она называлась «Эрнст энд Янг»). Необходимо отметить, что компания EY проводит ежеквартальное исследование «Индекс привлекательности стран для инвестиций в возобновляемую энергетику» (Renewable energy country attractiveness index (RECAI)), в котором на основе ряда макроэкономических, рыночных и технологических показателей составляется рейтинг сорока стран мира по степени их привлекательности для инвестиций в возобновляемую энергетику и наличия возможностей использования возобновляемых источников энергии. **По результатам последних публикаций Украина находится за пределами топ-40 стран Индекса в силу экономической и политической нестабильности, а также по причине весьма низкой инвестиционной активности.** Хотя в 2012-2013 гг. Украина неоднократно поднималась до середины рейтинга.

«Взаимодействуя с бизнес-средой Украины, мы выявили ряд барьеров и возможностей, связанных с системной реализацией проектов в области возобновляемой энергетики, – комментирует Виктор Коваленко, руководитель отдела услуг в области чистых технологий и устойчивого развития в таких регионах, как Ка-

захстан, Украина и Беларусь, EY. – Помимо изменения общего инвестиционного климата в стране, связанного с текущим политическим кризисом, очевидной стала потребность предоставления долгосрочных гарантий привлекательности проектов со стороны государства». Компания EY надеется, что принятие нового закона даст положительный сигнал инвесторам благодаря таким положениям:

- ♦ Во-первых, гарантия покупки 100% электроэнергии, вырабатываемой на новых объектах возобновляемой энергетики, а также гарантия предоставления специального тарифа на период до 2030 г. (для объектов, вводимых в эксплуатацию до 2025 г.) и привязки указанного тарифа к официальным курсам валют Национального банка Украины.
- ♦ Во-вторых, гарантия выполнения аналогичных обязательств перед компаниями, уже эксплуатирующими объекты возобновляемой энергетики.
- ♦ В-третьих, ряд сопутствующих инициатив, существенно облегчающих процесс конфигурирования проектов (в частности, приведение термина «биомасса» в соответствие с требованиями Директивы Евросоюза 2009/28/ЕС и бонусная система надбавок при условии соблюдения критерия локальной составляющей). Противостояние между ря-



Андрей КОНЕЧЕНКОВ

директор проектов возобновляемой энергетики НТЦ «Психея»
konechenkov@ukr.net



Чем быстрее начинается соперничество, тем лучше для прогресса.

(Имре Лакатос)

■ Принятие закона решает ряд таких проблем:

- ♦ Новый закон расширяет понятие «биомассы». До принятия закона к «биомассе» относились лишь «отходы», в то время как энергетические растения и продукция других отраслей были исключены. Теперь «зеленый» тариф за электроэнергию, выработанную за счет «биомассы», включает в себя как продукцию, так и отходы.
- ♦ Объем электроэнергии, к которому применяется «зеленый» тариф, рассчитывается путем вычета электроэнергии, использованной на собственные потребности станции, из общего объема электроэнергии, выработанной на данной станции. Ранее «зеленый» тариф применялся ко всему объему произведенной электроэнергии.
- ♦ Новый закон вводит «зеленый» тариф для установок домашних хозяйств, использующих энергию солнца и/или ветра, величина установленной мощности которых не превышает 30 кВт.
- ♦ Применение коэффициента для пикового периода времени для солнечных установок и малых ГЭС отменено.
- ♦ Вводится «зеленый» тариф для геотермальной энергетики.
- ♦ Величина «зеленого» тарифа остается фиксированной в евро, и ее гривневый эквивалент устанавливается ежеквартально. Это правило не распространяется на коммерческие электростанции и генерирующие установки домашних хозяйств, введенные в действие начиная с 2025 г.
- ♦ Закон упраздняет правило «местной составляющей», вызывавшее критику со стороны участников рынка и иностранных производителей оборудования. Вместо него вводится стимулирующий коэффициент – надбавка к «зеленому» тарифу при использовании отечественного оборудования, в размере 5% (локализация 30%), или 10% (локализация 50%) на объектах электроэнергетики, в том числе на очередях строительства электрических станций (пусковых комплексах), введенных в эксплуатацию с 1 июля 2015-го по 31 декабря 2024 г.
- ♦ Ранее подвергавшееся сильной критике со стороны участников рынка возобновляемой энергетики требование о включении в десятилетний план развития Единой энергетической системы Украины новых электростанций мощностью более 5 МВт, вводимых в эксплуатацию после июля 2014 г., больше не является необходимым условием для получения «зеленого тарифа».
- ♦ Закон отменяет ранее существовавшие правила относительно подключения новых объектов возобновляемой энергетики к энергосетям за счет владельца электрических сетей.

дом компаний сектора возобновляемой энергетики вокруг обязательного выполнения условий по «местной» составляющей для получения «зеленого» тарифа теперь, можно сказать, разрешилось. Новый закон упразднил правило «местной составляющей», но при этом ввел бонусную составляющую для национальных производителей. Другими словами, новый закон снял все барьеры для входа в украинский ветроэнергетический рынок иностранных компаний (европейских, американских, японских, китайских) со своим оборудованием. И вместе с тем есть активная поддержка национальной машиностроительной промышленности для развития собственного производства и выхода на рынок качественной украинской продукции машиностроения.

Наглядным положительным примером развития нацио-

нальной машиностроительной промышленности является управляющая компания «Ветряные парки Украины», инвестирующая достаточно большие средства в создание производства лицензионных ветротурбин. С 2012 г. ООО «ФВТ-Украина», входящее в УК «Ветряные парки Украины», является первым и в настоящий момент единственным предприятием не только в Украине, но и в целом по СНГ по производству современных ветроэнергетических установок мегаваттного класса. До 2013 г. ветроустановки FL2500 выпускались по технологии немецкой компании Fuhrlander AG. В 2013 г. компания «ФВТ-Украина» приобрела лицензию у немецкой компании W2E (Windto-Energy) на производство ветротурбин мощностью 2,05, 2,5 и 3 МВт. В нынешних условиях в процессе производства ветротурбин задействовано шесть

крупнейших в Украине машиностроительных заводов – таких как Краматорский завод тяжелого станкостроения, ПАО «Новокраматорский машиностроительный завод», ПАО «Энергомашспецсталь» и другие.

Владислав Еременко, директор управляющей компании «Ветряные парки Украины»: «В первую очередь хочу отметить, что данный закон в целом скорее стабилизирует рынок возобновляемой энергетики. За прошедшее время на фоне политических событий, на фоне большого, скажем так, популизма, связанного с альтернативной энергетикой, принималась масса решений, которые не способствовали, а вредили развитию возобновляемых технологий как в нашей стране в целом, так и в конкретной отрасли экономики. В рамках, установленных новым сводом правил игры, каждый из участников рынка теперь четко пони-

мает, что ему нужно делать. Данный закон ясно обозначил позиции каждого из участников рынка «зеленой» энергетики и, собственно говоря, дал возможность государственным службам, в том числе и НКРЭКУ, принимать более прозрачные, более четкие решения по «зеленому» тарифу».

Отвечая на вопрос, насколько новый закон повлияет на конкурентоспособность национальных компаний, производящих оборудование в Украине, В. Еременко отмечает: «Что касается конкуренции, мы не только не боимся ее, но наоборот, приветствуем. Мы за здоровую, нормальную конкуренцию. Если тот или иной инвестор считает для себя нужным выбирать оборудование для будущей ВЭС, основываясь на принципе качества и надежности, достаточно быстрого и локального сервиса, учитывая адаптацию турбины к нашей энергосистеме, то он сделает правильный выбор. Если инвестор хочет рисковать, экспериментировать, то для него открыт весь спектр производителей ветротурбин. В конечном итоге новый закон дает возможность инвестору, просчитав различные экономические модели, принять решение относительно того, понести ли большие затраты и получить качественную турбину, обеспечив себе 25 лет стабильной работы ВЭС, или заниматься экспериментами с малоизвестными производителями. Мы считаем, что выход на рынок новых сильных игроков будет серьезно стимулировать производство ветроэнергетического оборудования».

Новый документ, уверены в УК «Ветряные парки Украины», дает возможность для дальнейшего развития возобновляемой энергетики в Украине. Закон поддерживает реализацию очень важной для страны цели – отечественное производ-

ство энергогенерирующего оборудования и тем самым «предоставляет возможность сделать качественно новый шаг в развитии наших производственных мощностей по стабилизации их загрузки и, соответственно, заработной платы работников предприятий», – подчеркивает В. Еременко.

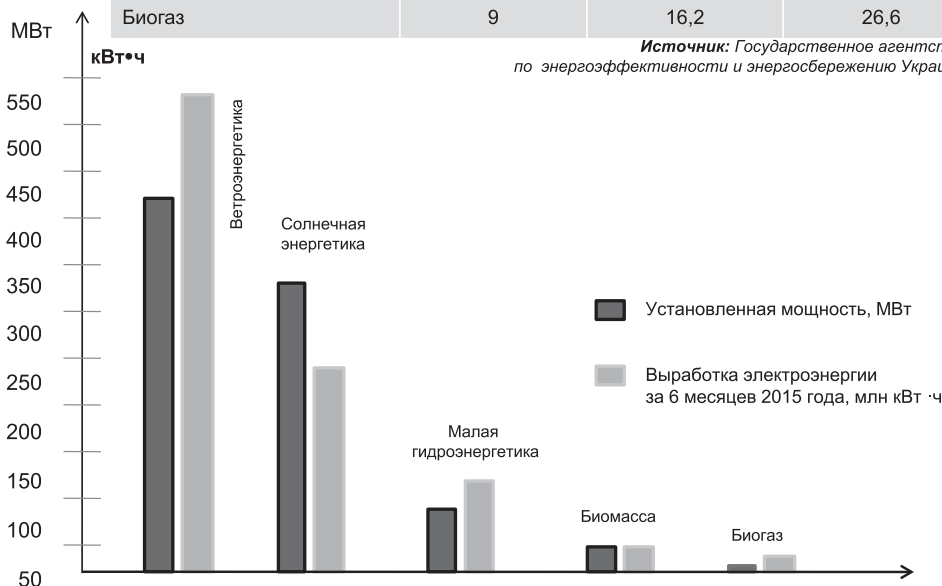
Директор «Винд Пауэр» Герман Айнбиндер в пресс-релизе компании от 30 июня текущего года, говоря о ближайших планах компании, сообщил, что в течение двух лет компания планирует начать строительство Приморской ВЭС мощностью 200 МВт (<http://www.dtek.com/ru/media-centre/press-releases/details/dtek-nameren-sokhranj-timpi-stroitelstva-v-vetroenergetike#.VbTRY5dnX7U>). Вместе с тем он отметил, что для развития проектов в возобновляемой энергетике важно обеспечить стабильность в законодательной сфере, чтобы инвесторы могли быть уверены, что вложенные сегодня средства возвратятся, а принятые законы – кардинально не меняются. Вопрос о том, содержит ли новый закон какие-либо барьеры, с которыми могут столкнуться будущие инвесторы, в компании «Винд Пауэр» прокомментировали так: «В целом принятие закона говорит о дальнейшем намерении государства стимулировать развитие возобновляемой энергетики. Безусловно, наиболее важным моментом для развития ветроэнергетического сектора является сохранение на том же уровне размера «зеленого» тарифа для производителей электроэнергии от энергии ветра и отмена требований по местной составляющей».

При этом в компании считают, что одним из барьеров для будущих инвесторов станет условие присоединения объектов альтернативной энергетики за свой счет. Это может существенно снизить привлекательность

Установленная мощность и производство электроэнергии в Украине. Сектор возобновляемой энергетики (1 июля 2015 г.)

Сектор ВИЭ	Количество энергообъектов	Установленная мощность, МВт	Выработка электроэнергии, млн кВт·ч
Ветроэнергетика	13	426,3 + 87,7 (АПК)	527,1
Солнечная энергетика	78	336,7 + 488 (АПК)	244,2
Малая гидроэнергетика	108	81,77	116,0
Биомасса	5	35,2	36,6
Биогаз	9	16,2	26,6

Источник: Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению Украины



реализации проектов из возобновляемых источников энергии в Украине.

«Одним из факторов, который повлияет на экономические показатели проекта, является также предусмотренное законом изменение относительно объема покупки государством произведенной электроэнергии из ВИЭ», – отмечают в «Винд Пауэр». В частности, по закону объем отпуска электроэнергии определяется за вычетом объема расходов электроэнергии на собственные потребности. По сути, производители электроэнергии из ВИЭ вынуждены будут снижать отпуск «зеленой» энергии на объем расходов электроэнергии на собственные потребности. Но, несмотря на указанные изменения и барьеры, компания отмечает, что в целом закон прежде всего отражает новый подход государства к стимулированию возобновляемой энергетики.

Сегодня можно утверждать, что принятый закон фактически меняет правила работы рынка возобновляемой энергетики. В то же время, многое будет зависеть от действий национального регулятора – НКРЭКУ, который должен разработать специальную процедуру покупки и расчетов за электрическую энергию по «зеленому» тарифу Оптовым рынком электроэнергии Украины, а также порядок учета такой электроэнергии. От прозрачности действий НКРЭКУ и согласования разработанной процедуры с основными игроками рынка будет зависеть приток или отсутствие инвестиций в сектор возобновляемой энергетики в Украине.

Мнение о новом законе представителей других секторов возобновляемой энергетики будет представлено в следующем номере журнала.

Шансов на успех оказалось настолько много, что продраить через них не удалось.